



Em plau de trametre-us el Certificat de l'acord adoptat en la sessió del Govern de la Generalitat del dia d'avui, d'aprovació de l'Avantprojecte de llei del voluntariat, que esdevé projecte, així com el text de referència i la documentació corresponent.

Barcelona, 10 de novembre de 2013

El secretari del Govern



A LA MESA DEL PARLAMENT

PARLAMENT DE CATALUNYA		Secretaria General
REGISTRE GENERAL		
19 DES. 2013 ²		
ENTRADA NUM. ...50905...		
N. T. /10		

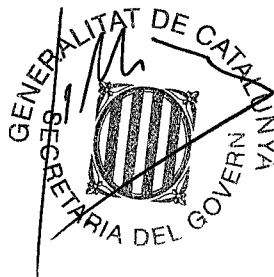
JORDI BAIGET I CANTONS, secretari del Govern de la Generalitat de Catalunya,

CERTIFICO:

Que en la sessió del Govern de la Generalitat del dia d'avui, s'ha pres, entre d'altres, l'acord que es reproduïx a continuació:

“A proposta de la consellera de Benestar Social i Família, s'aprova l'Avantprojecte de llei del voluntariat, i s'autoritza l'esmentada consellera perquè el presenti al Parlament.”

I, perquè així consti, lliuro aquest certificat a Barcelona, el deu de desembre de dos mil tretze.





PROJECTE DE LLEI DEL VOLUNTARIAT

Índex documentació expedient

1. Text del Projecte de Llei del voluntariat, aprovat pel Govern en la sessió de data 10 de desembre de 2013, signat per la consellera de Benestar Social i Família.

DOCUMENTACIÓ

2. Acord del Govern pel qual s'aprova la memòria preliminar sobre l'oportunitat de tramitar l'Avantprojecte de Llei del voluntariat, aprovat en la sessió de Govern de 4 de setembre de 2012.
3. Versió primera del text de l'Avantprojecte de llei del voluntariat de maig de 2013.
4. Memòria general, versió 15 de maig de 2013.
5. Memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, versió de 15 de maig de 2013.
6. Autorització de la Secretària General del departament de Benestar Social i Família, per a iniciar la tramitació de l'Avantprojecte de llei del voluntariat, de 17 de maig de 2013.
7. Informe d'impacte organitzatiu de l'Àrea d'Organització del departament de Benestar Social i Família, de 31 de maig de 2013.
8. Informe de la Direcció General de Pressupostos, de 25 de juny de 2013.
9. Informe d'impacte pressupostari de la Subdirecció General de Planificació i Gestió Pressupostària del departament de Benestar Social i Família, d'1 de juliol de 2013.
10. Informe d'impacte de gènere, de l'Institut Català de les Dones, de 2 de juliol de 2013.
11. Informe jurídic preliminar de l'Assessoria Jurídica del Departament de Benestar Social i Família, de 3 de juliol de 2013.
12. Memòria general, versió de 8 de juliol de 2013.
13. Memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, versió de 8 de juliol de 2013.
14. Versió del text de l'Avantprojecte de llei del voluntariat consolidat al Consell Tècnic Ap.II, de 9 de juliol de 2013.
15. Certificat del Consell Tècnic Ap.II, de 10 de juliol de 2013.
16. Edicte d'informació pública, publicat al DOGC el 16 de juliol de 2013.
17. Memòria provisional de les observacions i al·legacions presentades en els tràmits d'audiència, informació pública i informes i valoració de la unitat directiva promotora de l'avantprojecte de llei del voluntariat, de 18 d'octubre de 2013.
18. Memòria general, versió de 18 d'octubre de 2013.
19. Memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, versió de 18 d'octubre de 2013.
20. Informe jurídic preliminar actualitzat de l'Assessoria Jurídica del Departament de Benestar Social i Família, de 25 d'octubre de 2013.
21. Nota jurídica complementària, de 25 d'octubre de 2013.
22. Informe de l'Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Secretaria d'Administració i Funció Pública, de 29 d'octubre de 2013.
23. Versió del text de l'Avantprojecte de llei del voluntariat consolidat al Consell Tècnic Ap.III.A, de 29 d'octubre de 2013.
24. Certificat del Consell Tècnic Ap.III.A, de 30 d'octubre de 2013.



25. Informe econòmic complementari de la Subdirecció General de Planificació i Gestió Pressupostària del departament de Benestar Social i Família, de 31 d'octubre de 2013.
26. Certificat de la Comissió de Govern Local de Catalunya, de 21 de novembre de 2013.
27. Memòria de les observacions i al·legacions presentades en els tràmits d'audiència, informació pública i informes i valoració de la unitat directiva promotora de l'avantprojecte de llei del voluntariat, de 25 de novembre de 2013.
28. Memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades, de 26 de novembre de 2013
29. Certificat del Consell de l'Associacionisme i el Voluntariat de Catalunya, de 26 de novembre de 2013
30. Informe jurídic final de l'Assessoria Jurídica del Departament de Benestar Social i Família, de 28 de novembre de 2013.
31. Versió del text de l'Avantprojecte de llei del voluntariat consolidat al Consell Tècnic Ap.IV.A, de 3 de desembre de 2013.
32. Certificat del Consell Tècnic Ap.IV.A, de 4 de desembre de 2013.
33. Certificació del secretari del Govern relativa a l'aprovació de l'Avantprojecte de llei del voluntariat i autorització per presentar-lo al Parlament, de 10 de desembre de 2013.



Projecte de llei del voluntariat



Índex

Títol I. Disposicions generals

- Article 1. Objecte
- Article 2. Àmbit d'aplicació
- Article 3. Principis d'actuació
- Article 4. Àmbits d'actuació

Títol II. De les relacions entre les persones voluntàries i les entitats

Capítol I. La persona voluntària

- Article 5. Concepte de persona voluntària
- Article 6. Drets de la persona voluntària
- Article 7. Deures de la persona voluntària

Capítol II. Les entitats privades sense ànim de lucre

- Article 8. Naturalesa jurídica
- Article 9. Cens d'entitats del voluntariat de Catalunya
- Article 10. Drets de les entitats
- Article 11. Deures de les entitats

Capítol III. Les relacions entre les entitats i les persones voluntàries

- Article 12. Full de compromís

Títol III. De les relacions entre les entitats i l'Administració

- Article 13. Principis rectors
- Article 14. La relació de l'Administració de la Generalitat de Catalunya amb les entitats

Títol IV. Del foment del voluntariat

- Article 15. Mesures generals de foment

Disposició addicional. Voluntariat en matèria de protecció civil, prevenció i extinció d'incendis i salvaments i cooperació al desenvolupament

Disposicions transitòries.

- Primera. Adaptació de les entitats
- Segona. Adaptació dels programes de voluntariat vinculats a una Administració Pública

Disposicions finals

- Primera. Habilitació per al desenvolupament reglamentari
- Segona. Entrada en vigor

Exposició de motius

Catalunya disposa d'un teixit associatiu consolidat, sòlid i de gran tradició, que ha constituït un element essencial en la configuració de Catalunya com a país amb una identitat pròpia. L'important paper que van desenvolupar les associacions d'índole diversa i l'acció voluntària, lliure i compromesa de molts ciutadans i ciutadanes per a la millora constant de les condicions de vida entesa en tots els seus àmbits, i per a la defensa i el creixement de la societat i la cultura catalanes, va ser clau, en temps de resistència i sobretot durant els anys de dictadura, per mantenir viu el país.

Aquesta actuació voluntària, duta a terme des de la societat civil durant un llarg període de la nostra història, ha generat la creació i el desenvolupament de moltes entitats que han donat, en cada moment, una resposta solidària, generosa i responsable a les necessitats, les inquietuds i els reptes de la societat catalana, molt abans que l'Administració articulés estratègies per donar-hi resposta.

Aquestes entitats han jugat també un paper cabdal en la construcció d'identitats col·lectives, en la vertebració dels territoris i en la promoció del civisme i la cohesió social, i han permès als ciutadans i les ciutadanes de Catalunya participar i implicar-se en la construcció social, que és la base d'una societat democràtica, madura i solidària, sumant esforços des del voler compartir lliurement amb altres membres de la comunitat l'enfortiment de vincles i la construcció de realitats.

Les entitats també han estat cabdals en la promoció i la praxi de valors com ara la solidaritat, el compromís, l'esforç i la sostenibilitat, la llibertat, la il·lusió, el servei, l'altruisme, la gratuïtat i la responsabilitat, el civisme, la participació, l'aprenentatge, el respecte, la competència i la independència dels poders públics, com a manifestacions de la societat civil.

Una gran part de les entitats que configuren aquest teixit han estat i estan impulsades i promogudes per voluntaris i voluntàries que hi participen, i és possiblement en aquest vincle entre persona i col·lectiu tan fort a Catalunya on es comença a fer visible el model català del voluntariat, en què persones voluntàries i associacionisme van lligats intrínscament com a garantia d'una participació de la ciutadania en la construcció social que és -i que vol ser- lliure i independent, exercida des de la seva pròpia visió i responsabilitat en la construcció de la comunitat i del país.

El paper de les entitats i el voluntariat en mostrar situacions i realitats per les quals calia i cal treballar i donar respostes des de tots els agents socials, i la importància d'aquesta resposta des de la llibertat i el compromís de la societat civil al llarg de la nostra història, posen de manifest la força i la vàlua del voluntariat com a agent de transformació i li donen una rellevància especial.

Les entitats que treballen per encarar aquests reptes es poden classificar en diverses tipologies i representen models diferents d'organització que, tanmateix, comparteixen les mateixes finalitats i objectius. Unes serien les entitats de voluntariat dirigides íntegrament per persones voluntàries i en les quals les funcions i les tasques que duu a terme l'entitat estan assumides des del voluntariat, amb suport d'algun professional remunerat o sense. Les altres serien les entitats amb projectes de voluntariat, dirigides per professionals remunerats i en les quals la tasca de voluntariat es desenvolupa conjuntament amb la tasca de l'equip professional contractat de manera complementària un de l'altre, i en què la participació i l'aportació del valor del voluntariat es considera clau per al desenvolupament de la missió de l'entitat.

Les entitats, per tant, com a part de la societat, identifiquen necessitats i elaboren respostes, i entitats i administracions coincideixen en la gestió de projectes que sovint també requereixen la intervenció del voluntariat i que han de poder articular-se des de les entitats del tercer sector -el sector civil organitzat- i en la manera com aquest preveu la participació de les persones, respectant i comptant amb la seva capacitat i independència.

Per això, també volem posar de manifest que, pel que fa al voluntariat, el paper de les administracions públiques ha de ser el de donar suport i oferir la seva cooperació amb l'objectiu de promoure la innovació, la col·laboració amb altres agents socials, l'impuls i el desenvolupament de polítiques

19 DES. 2013 +

ENTRADA NÚM. 80905

públiques que permetin i reforcin l'exercici lliure i independent de les entitats i de les persones voluntàries, així com el treball compartit amb el voluntariat per al desenvolupament d'aquelles eines i polítiques de suport que s'hi refereixen. Aquest paper s'ha d'exercir des de la coordinació i l'eficiència procurant dur a terme accions de foment i suport a l'associacionisme i el voluntariat des d'una perspectiva nacional, posant a l'abast de tothom els recursos ja existents i promovent la creació d'eines i recursos de suport en funció de les seves competències.

Més enllà d'aquestes consideracions, cal deixar constància que en la societat actual, i fruit de l'herència històrica i social que ens ve donada, hi conviuen de manera simultània amb el voluntariat diversos tipus d'accions de participació i col·laboració ciutadana, desenvolupades totes des de la gratuïtat i la solidaritat. Aquestes accions són expressió natural d'una societat activa, amb valors i amb esperit participatiu. Justament, un dels propòsits de la Llei és reconèixer i identificar d'entre les nombroses actuacions de persones dutes a terme per voluntat pròpia i de manera gratuïta -i que en l'ús col·loquial i per raó de la seva etimologia han estat definides com a accions de voluntariat- les accions pròpiament de voluntariat, no per desmerèixer les que no ho són, ans al contrari, sinó per potenciar, promocionar i protegir les que efectivament responen al model català de voluntariat que aquesta Llei promou. En aquest sentit, el fet de reconèixer i posar en valor el voluntariat com un element diferencial d'entre les diverses formes de la participació no implica deixar de reconèixer la vàlua de totes les altres accions solidàries que moltes persones porten a terme mogudes pel seu afany de col·laborar, d'aportar la seva experiència, de retornar a la societat allò que han rebut o de, simplement, participar activament de propostes sorgides de la pròpia societat civil o dels poders públics. Totes aquestes accions continuaran portant-se a terme i totes mereixen ser reconegudes i valorades, més enllà que les seves accions no responguin a la definició, la finalitat i la motivació de l'acció voluntària establerta en aquesta Llei entesa com acció duta a terme per una persona que, de forma lliure i solidària, per voluntat pròpia i sense compensació econòmica, decideix dedicar part del seu temps a exercir, de manera compartida amb altres persones, un compromís de transformació de la societat, en el marc d'una entitat privada, sense ànim de lucre i en benefici de tercers.

La importància i el valor afegit del voluntariat, i la seva gran incidència en l'entorn és un fet que es constata a nivell europeu. Ja fa temps que des dels diferents òrgans de la Unió Europea es proclama, mitjançant diferents normes, recomanacions que posen de relleu l'impacte del voluntariat i vetllen per la seva promoció i foment.

El voluntariat, en tant que exercici madur de democràcia participativa exercit per la ciutadania, és un bé preuat que la Generalitat de Catalunya es va comprometre a preservar, ja l'any 1991, amb la promulgació de la Llei 25/1991, de 13 de desembre, per la qual es creava l'Institut Català del Voluntariat, una llei -avui en dia derogada- que va ser pionera a l'Estat; i posteriorment amb el reconeixement de la Carta del Voluntariat de Catalunya reconeguda pel Parlament de Catalunya mitjançant la Resolució 98/V, de 29 de maig de 1996). Transcorreguts els anys, es considera primordial una actualització dels drets i els deures de les persones voluntàries i de les organitzacions que acullen les persones voluntàries, a fi de vetllar pel correcte desenvolupament de la tasca en la qual col·laboren plegats i garantir-lo.

L'article 166.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya atorga a la Generalitat "la competència exclusiva en matèria de voluntariat, que inclou, en tot cas, la definició de l'activitat i la regulació i la promoció de les actuacions destinades a la solidaritat i a l'acció voluntària que s'executin individualment o per mitjà d'institucions públiques o privades". En exercici d'aquesta competència, el Parlament de Catalunya està decidit a aprovar aquesta Llei per, fonamentalment, fomentar, promoure, reconèixer i protegir el voluntariat com a agent de transformació social i alhora preservar el model català de voluntariat, i, d'altra banda, per reconèixer institucionalment les accions solidàries que els ciutadans i les ciutadanes de Catalunya porten a terme amb l'afany de participar i col·laborar en moltes activitats que actualment es desenvolupen a Catalunya.

El Congrés Europeu del Voluntariat celebrat al mes de novembre de 2011 va permetre debatre la importància del treball entre els diferents agents que incideixen en un territori per aconseguir la seva millora, fent xarxa, també el paper clau de l'establiment de polítiques en matèria de voluntariat

acordades amb el sector, la importància de la bona gestió dels equips de voluntariat des de les entitats i la diversitat creixent dels diferents perfils de voluntariat, entre d'altres. D'aquest marc comú de debat entre els diferents agents van sortir una sèrie de consideracions que s'han tingut en compte per elaborar aquesta llei.

Per tot el que s'ha exposat, aquesta Llei reflecteix el compromís de la Generalitat de Catalunya de promoure el model català de voluntariat aprofundint en el dret de la ciutadania a participar amb transparència en la construcció nacional, des de la llibertat, des de la seva pròpia realitat i des de la independència civil.

Aquesta Llei consta de 4 títols, una disposició addicional, dues disposicions transitòries i dues disposicions finals.

En les disposicions generals regulades en el títol I es detallen l'objecte de la Llei i el concepte de voluntariat, així com el seu àmbit d'aplicació, a fi de reconèixer-los i identificar-los d'entre les nombroses actuacions realitzades per voluntat pròpia i de manera gratuïta. La Llei, en aquest sentit, vol reconèixer el voluntariat com un element diferencial d'entre les diverses formes de participació. El títol I també incideix especialment en els principis que inspiren el voluntariat i els àmbits en els quals es focalitza i es desenvolupa l'acció del voluntariat, duta a terme per les persones voluntàries a través dels projectes i els programes de les entitats. En aquest sentit, la Llei deixa palès que el voluntariat s'esdevé en el moment que la persona es vincula a un projecte perquè desitja canviar una realitat determinada que percep i valora desajustada, amb la voluntat de transformar-la i millorar-la, per la qual cosa cal entendre que el voluntariat és una actitud social que respon al sentiment de sentir-se solidari i a la vegada beneficiari de l'acció, i es du a terme des de la sensibilitat per detectar situacions i necessitats diverses que requereixen actuacions.

El títol II aborda les relacions de les persones voluntàries amb les entitats i ho fa tant des de la definició de la persona voluntària com des de la definició de les entitats que han de poder garantir l'exercici del voluntariat com una expressió lliure i independent de la ciutadania. El títol II presenta l'espai en el qual neix i s'estructura el voluntariat, que no és un altre que l'espai de les entitats privades sense ànim de lucre. Aquest és l'espai natural i lògic d'intervenció d'aquelles persones que volen fer sentir la seva veu per poder intervenir directament en la resolució dels reptes que es plantegen al conjunt de la societat. El títol II estableix els drets i els deures de les persones voluntàries i de les entitats que fan possible les accions voluntàries, i renova i actualitza els drets i els deures recollits en la Carta del Voluntariat de Catalunya. Aquests drets i deures delimiten el marc de relació entre les entitats i el voluntariat i han de poder-ne garantir un correcte exercici i un encaix òptim en resposta a la missió compartida.

La importància de delimitar els drets i els deures del voluntariat i també de les organitzacions que acullen les persones voluntàries rau en el fet que de la relació i la confluència entre ambdós se'n desprèn una concepció del dret que no és possible sense una referència al deure, a fi de vetllar pel correcte desenvolupament de la tasca en la qual col·laboren plegats i garantir-lo. Aquest títol recull, per tant, la voluntat d'articular un sistema de drets i deures que garanteixi els principis bàsics de l'acció voluntària i el respecte pel model català del voluntariat, que impliqui que el voluntariat sigui reconegut com una manifestació solidària i transformadora que es canalitza per mitjà d'entitats sense afany de lucre; que tots els ciutadans tenen dret d'organitzar-se i contribuir, d'acord amb les seves preferències i capacitats, a la tasca que realitza el voluntariat; que el compromís d'actuació que suposa el voluntariat es fonamenta en una decisió lliure i personal de participació motivada per principis de solidaritat i altruisme; que el voluntariat contribueix a un desenvolupament social del nostre entorn i del món, més just, solidari, equilibrat, pacífic i respectuós amb el medi i l'entorn mitjançant la participació dels ciutadans en la vida de les societats; que el voluntariat estimula la responsabilitat social dels ciutadans i contribueix a la resolució de les necessitats socials des de la societat civil i amb independència dels poders públics i les administracions, i que, finalment, el voluntariat fonamenta la seva acció en els principis d'associació i participació democràtica, respecte a la dignitat, la igualtat i la llibertat de la persona.

El títol III estableix les relacions entre les administracions públiques i les entitats mitjançant els principis rectors que han de regir aquestes relacions. S'han de fomentar en els principis de col·laboració, complementarietat i participació amb l'objectiu de cercar l'acord entre els diferents actors participants en el territori. En aquest marc conceptual, el Govern de la Generalitat de Catalunya es dota de quatre elements estructurals que han de vertebrar i garantir el model de relació de l'Administració de la Generalitat amb el sector: existència d'un òrgan consultiu i assessor en matèria d'associacionisme i voluntariat; disseny conjunt de les polítiques públiques que afecten el sector; promoció i impuls del cens d'entitats de voluntariat com a registre públic, i suport a la formació del voluntariat duta a terme per entitats.

El títol IV descriu quines han de ser les polítiques públiques de foment del voluntariat per les administracions públiques catalanes, amb l'objectiu d'enfortir el sector i dotar de les eines necessàries per a la promoció, la consolidació i la protecció del model català del voluntariat. Aquestes accions consisteixen a fomentar el treball en xarxa i la posada en comú dels recursos existents en un mateix territori; potenciar mesures per a la sensibilització de la ciutadania i la seva incorporació en projectes o programes de voluntariat dins de les entitats; impulsar campanyes d'informació i sensibilització sobre el voluntariat, la difusió dels seus valors i la implementació de mesures per al reconeixement públic de la tasca del voluntariat; facilitar espais de trobada i debat entre les entitats; promoure la convocatòria de línies d'ajuts per als projectes i les accions de les entitats; donar suport a les activitats formatives de les entitats; impulsar accions d'investigació, estudis i publicacions sobre el voluntariat; promoure l'accés als serveis d'informació, documentació, assessorament i suport tècnic a les entitats; impulsar la presència de les accions voluntàries en els mitjans de comunicació i la difusió de la tasca realitzada, així com promoure la connexió i el treball en xarxa de les entitats catalanes amb altres entitats de fora de Catalunya.

Aquestes tasques, d'acord amb el que disposa el títol IV, s'han de dur a terme entre les diferents administracions públiques de manera coordinada, i les administracions locals han de procurar difondre i posar a l'abast de les entitats i la ciutadania els recursos que la Generalitat de Catalunya posa a la seva disposició.

La disposició addicional conté una previsió relativa a l'àmbit d'aplicació de la Llei, així com la salvaguarda del règim normatiu aplicable a determinats àmbits relacionats amb el voluntariat.

Les disposicions transitòries preveuen el període d'un any per a l'adaptació de les entitats a les regulacions de la Llei, i per l'adaptació dels programes de voluntariat vinculats a una Administració Pública.

Les disposicions finals primera i segona estableixen, respectivament, l'habilitació per al desenvolupament reglamentari que sigui necessari i l'entrada en vigor de la Llei.





Títol I

Disposicions generals

Article 1

Objecte

Aquesta Llei té per objecte fomentar, promoure, reconèixer i protegir el voluntariat com a agent de transformació social en el marc del model català de voluntariat.

S'entén per voluntariat el conjunt d'accions que porten a terme les persones que de forma lliure i solidària, per voluntat pròpia i sense contraprestació econòmica, decideixen dedicar part del seu temps a exercir, de manera compartida amb altres persones, un compromís de transformació de la societat, en el marc d'una entitat privada sense ànim de lucre, estable i que actuï en benefici d'altri, d'acord amb el compromís formal adquirit entre les dues parts i el respecte a les normes de funcionament i d'organització de l'entitat.

Article 2

Àmbit d'aplicació

Aquesta Llei és d'aplicació a les persones voluntàries que portin a terme la seva activitat a Catalunya i a les entitats privades sense ànim de lucre que comptin amb voluntariat, que desenvolupin majoritàriament les seves activitats a Catalunya o que hi tinguin la seva seu o una delegació. A efectes d'aplicació d'aquesta llei, es considerarà el que recullen els estatuts de l'entitat pel que fa a l'àmbit territorial i domicili de l'entitat.

No són objecte de regulació d'aquesta Llei les accions solidàries que, tot i desenvolupar-se de manera lliure i sense compensació econòmica, es duen a terme al marge d'entitats privades sense ànim de lucre; ni les accions que es desenvolupen per parentiu, amistat, per causa de la relació laboral, acadèmica o derivada d'una obligació jurídica o de pertinença o les dutes a terme per interès propi d'una persona o d'un col·lectiu.

Article 3

Principis d'actuació

Els principis i els valors inherents al voluntariat són la llibertat, la solidaritat, el compromís, el servei, l'altruisme, la gratuïtat, la responsabilitat, el civisme, la cooperació, la participació, l'aprenentatge, la generositat, el respecte, la realització de l'activitat amb competència i la independència vers els poders públics, en tant que es tracta d'una manifestació de la societat civil.

Igualment, són inherents a l'acció voluntària els principis de no-discriminació, pluralisme, integració i sostenibilitat i, en general, tots aquells que inspirin la bona convivència en una societat democràtica, participativa i justa.

Article 4

Àmbits d'actuació

El voluntariat s'organitza en cinc àmbits d'actuació: el social, el comunitari, el cultural, l'ambiental i l'internacional. La definició i els objectius dels cinc àmbits d'actuació són els següents:

- Social:** centra la seva activitat en atendre les persones, especialment els col·lectius més vulnerables, en situació de risc o amb necessitats, tot promovent la justícia social amb la finalitat d'aconseguir el respecte a la dignitat de les persones i el seu benestar i contribuir a la millora de la seva qualitat de vida, ja sigui des d'aspectes físics, de salut, psíquics o socioafectius.
- Comunitari:** centra la seva activitat en el grup, en el conjunt d'individus, en la col·lectivitat o la comunitat com a espai motor de l'actuació per promoure la convivència, la millora de les condicions socioeconòmiques, la cohesió i la participació socials amb la finalitat de promocionar la participació conjunta com a espai d'integració a la vida ciutadana. S'hi engloben les activitats de lleure, educatives i de formació, d'informació i assessorament, veïnals, socioculturals i esportives.
- Cultural:** centra la seva activitat en la cultura com a referent de l'actuació amb la finalitat de contribuir en sentit ampli a la dinamització cultural en els àmbits de la cultura popular i tradicional, la difusió i la defensa del patrimoni cultural, l'impuls de la producció cultural o artística i la dinamització cultural associativa.
- Ambiental:** centra la seva activitat en el medi i en l'entorn ambiental com a espai físic en el qual ens movem i ens desenvolupem amb la finalitat de promoure la conservació i millora del medi ambient i la

seva biodiversitat per tal de fer possible un món més sostenible mitjançant accions diverses relacionades amb l'educació i la sensibilització ambiental, les bones pràctiques o les actuacions directes al territori.

e) Internacional: centra la seva activitat en la realitat d'altres països o en la representació no governamental de Catalunya a l'exterior amb la finalitat de donar resposta a la realitat global mitjançant accions d'educació per al desenvolupament, la pau i els drets humans, projectes de desenvolupament integral, de governança democràtica i d'activisme associatiu, així com intervencions sobre resolució de conflictes, foment de la no-violència, promoció del coneixement dels drets humans i de la seva defensa o d'acció humanitària i d'emergència.

Títol II

De les relacions entre les persones voluntàries i les entitats

Capítol I

La persona voluntària



Article 5

Concepte de persona voluntària

5.1 El voluntari o voluntària és aquella persona física que, de manera lliure, sense contraprestació econòmica i d'acord amb la capacitat d'obrar que li reconeix l'ordenament jurídic, decideix dedicar part del seu temps al servei dels altres o a interessos socials i col·lectius, a través de la participació en els projectes o els programes desenvolupats per una entitat privada sense ànim de lucre, amb la qual signa un full de compromís i genera una relació en què es reconeixen drets i deures entre les dues parts.

Tenen també consideració de persones voluntàries aquelles que, en el marc d'una entitat privada sense ànim de lucre, formen part dels seus òrgans de govern, en tant que accepten de manera lliure treballar per la missió de l'entitat des del seu càrrec.

5.2 La condició de voluntari o voluntària d'una associació és compatible amb la de ser-ne soci o sòcia, i en tot cas correspon a cada entitat exigir la condició de soci per participar com a voluntari o voluntària en el desenvolupament dels seus projectes

5.3 Les persones que, en el marc d'una entitat privada sense ànim de lucre, estiguin contractades o hi mantinguin una relació subjecta a retribució econòmica, en cap cas poden exercir-hi una actuació voluntària que desenvolupi les mateixes funcions per a les quals està contractada o subjecta a retribució econòmica.

Article 6

Drets de la persona voluntària

Són drets de la persona voluntària:

- Obtenir de l'entitat on col·labora informació sobre la seva missió, finalitat i funcionament, sobre el sentit i el desenvolupament de l'acció voluntària i sobre el seu paper i itinerari dins l'entitat, així com disposar d'informació de les activitats i dels mitjans i el suport per poder exercir-les convenientment.
- Rebre la formació necessària per al desenvolupament de l'activitat, i estar informat i poder participar del disseny del seu itinerari formatiu en el marc del projecte que desenvolupa.
- Ser tractat sense cap tipus de discriminació i amb tot respecte a la seva condició i creences.
- Formalitzar la vinculació amb l'entitat amb el full de compromís corresponent, d'acord amb l'article 12 d'aquesta Llei
- Gaudir d'acreditació suficient com a voluntari o voluntària davant de tercers i obtenir certificació de la seva participació en els programes de les entitats.
- Participar activament en l'elaboració, la planificació, l'execució i l'avaluació dels programes i les activitats on col·labori, amb el reconeixement social de la seva activitat.
- Rebre informació de les mesures de seguretat i salut que regeixen les dependències on es desenvolupa la seva tasca.
- Rebre cobertura d'una assegurança de riscos derivats de l'activitat que du a terme com a voluntari o voluntària i dels danys que, involuntàriament, podria causar a tercers per raó de la seva activitat.

- i) Rescaldar-se, si ho vol i així ho ha acordat amb l'entitat, de les despeses que li pugui ocasionar l'activitat voluntària.
- j) Acordar lliurement les condicions de la seva acció voluntària i el compromís de les tasques definides conjuntament, el temps i l'horari que hi pot esmerçar i les responsabilitats acceptades per cadascú.
- k) Desvincular-se de la tasca voluntària en el moment que ho consideri oportú.

Article 7

Deures de la persona voluntària

Són deures de la persona voluntària:

- a) Cooperar en la consecució dels objectius del programa en què participi per al compliment dels compromisos adquirits dins de l'organització, i participar activament en aquells espais i mitjans que l'entitat ha previst per fer efectiu un treball coordinat en el si dels projectes.
- b) Participar activament en la formació que, d'acord amb la seva tasca, l'entitat fixa i de la qual la persona voluntària haurà estat informada en el seu procés d'entrada a l'entitat
- c) Dur a terme l'activitat a què s'ha compromès amb responsabilitat, diligència i competència; donar suport de manera activa a la seva entitat i respectar les normes internes de funcionament establertes per l'entitat, tant les de caràcter general com les concretes de cada projecte, i respectar en tot moment els principis i els valors que preveu l'article 3 de la Llei.
- d) Observar les mesures de seguretat i salut reglamentades i aquelles que siguin adoptades per l'entitat o que, no sent pròpies de l'entitat, ho són de la institució o l'organització on es desenvolupa l'activitat.
- e) Rebutjar qualsevol contraprestació econòmica o material que li pugui oferir el beneficiari o tercers en virtut de la seva actuació.
- f) Mantenir la confidencialitat de les informacions rebudes i conegudes en el desenvolupament de la seva activitat, tant respecte dels beneficiaris, de l'entitat i dels membres que la conformen, com de la institució on es desenvolupa l'activitat, en el cas que s'esdevingui el voluntariat en el marc d'una altra institució.
- g) Notificar amb antelació suficient la renúncia a l'entitat per tal que aquesta pugui adoptar les mesures necessàries en relació amb la tasca que hi desenvolupava i cooperar amb l'entitat en aquest procés.

Capítol II

Les entitats privades sense ànim de lucre

Article 8

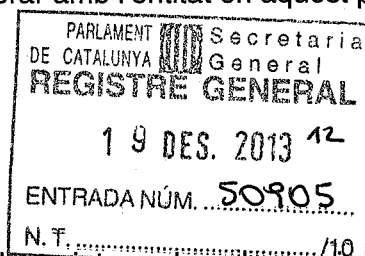
Naturalesa jurídica

Les entitats privades sense ànim de lucre que comptin amb voluntariat, ~~qualsevol que sigui~~ la seva forma jurídica, han d'estar legalment constituïdes, tenir personalitat jurídica pròpia o delegada, estar inscrites en els registres públics que els correspongui per la seva naturalesa, desenvolupar la seva activitat d'acord amb els principis expressats en l'article 3 i desenvolupar la seva activitat en un dels àmbits que estableix l'article 4

Article 9

Cens d'entitats de voluntariat de Catalunya

- 9.1 El cens d'entitats de voluntariat de Catalunya està adscrit al departament corresponent en matèria de voluntariat
- 9.2 El funcionament del cens d'entitats de voluntariat de Catalunya i les formes d'accés, d'inscripció i de cancel·lació es regularan per reglament.
- 9.3 Les entitats que comptin amb voluntariat per executar projectes o programes propis de l'entitat s'han d'inscriure en el cens d'entitats de voluntariat de Catalunya, d'acord amb el procediment que es determini reglamentàriament. La inscripció no té funcions constitutives.
- 9.4 L'òrgan competent en matèria de voluntariat s'ha de coordinar amb els òrgans de l'Administració de la Generalitat encarregats de gestionar els diferents registres d'entitats susceptibles de poder-se censar en el Cens d'entitats del voluntariat de Catalunya, per a garantir l'actualització de les dades de l'esmentat cens
- 9.5 A les entitats inscrites al cens d'entitats de voluntariat de Catalunya se'ls reconeix:



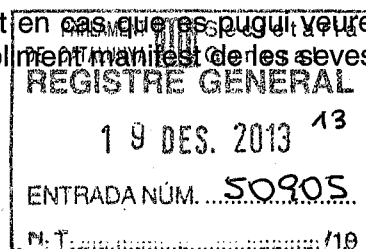
- a) la possibilitat de rebre de l'Administració de la Generalitat subvencions vinculades a la promoció i suport del voluntariat.
- b) la capacitat d'interlocució, en l'àmbit sectorial que els correspongui
- c) totes aquelles altres capacitats que es determinin en la norma que desenvolupi el cens d'entitats de voluntariat de Catalunya.

Article 10

Drets de les entitats

Són drets de les entitats:

- a) Escollir lliurement la persona voluntària d'acord amb l'ideari o la finalitat de l'entitat i d'acord amb els programes o els projectes a desenvolupar.
- b) Demanar al voluntari o voluntària el respecte pels valors i les mesures internes de l'entitat, així com la col·laboració activa i participativa en la consecució de les seves finalitats, funcionament i organització.
- c) Exigir al voluntari o voluntària que dugui a terme amb diligència i aprofitament la formació obligatòria prevista per l'entitat per al desenvolupament dels seus programes o projectes.
- d) Adaptar les actuacions que hagi de fer la persona voluntària atenent a la seva situació personal o la dels altres actors del projecte en el qual està vinculada.
- e) Pactar amb la persona voluntària, en cas que aquesta vulgui desvincular-se de l'entitat, la seva continuació flexibilitzada en el projecte o el programa amb l'objectiu que l'entitat disposi d'un temps raonable per proveir una solució.
- f) Desvincular la persona voluntària de l'entitat justificadament en cas que es pugui veure afectada la qualitat de la intervenció que desenvolupa o hi hagi un incompliment manifest de les seves obligacions amb l'entitat o amb el projecte.



Article 11

Deures de les entitats

Són deures de les entitats:

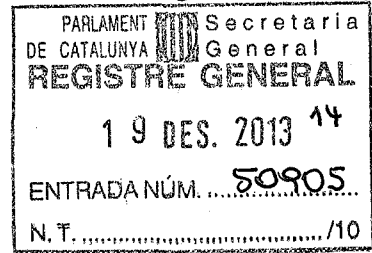
- a) Disposar d'un pla de voluntariat que contingui les fases d'acollida i orientació, la incorporació a l'entitat i el projecte, el compromís amb el voluntariat, la formació, la participació a l'entitat, el seguiment de la persona voluntària i totes les qüestions referides a la coordinació de la seva tasca. En l'establiment d'aquest pla, així com en l'orientació a les persones voluntàries per la tria i desenvolupament de les tasques a realitzar s'atendrà a les capacitats de la persona defugint de la reproducció d'estereotips i rols de gènere.
- b) Disposar d'un pla de formació del voluntariat de l'entitat en el qual s'especifiqui l'itinerari a seguir per als diferents projectes. Aquest ha d'incloure necessàriament una formació institucional inicial i una formació relacionada amb la tasca concreta que se li encomana, que ha de ser assumida econòmicament per l'entitat. La formació s'ha d'adaptar al grau de coneixement previ de la persona voluntària i a les necessitats que aquesta pugui expressar en relació amb les tasques que ha de dur a terme.
- c) Facilitar una informació detallada sobre la missió i l'estil de treball de l'entitat que garanteixi el correcte encaix entre les aspiracions de l'entitat i de la persona voluntària, així com el seu apoderament com a agent actiu i de transformació.
- d) Nomenar una persona com a responsable de la coordinació del voluntariat de l'entitat amb la finalitat de garantir una gestió amb qualitat de la tasca del voluntariat.
- e) Formalitzar la vinculació amb la persona voluntària amb el full de compromís corresponent, d'acord amb el que preveu l'article 12, i complir els compromisos adquirits
- f) Proveir la persona voluntària, en cas que la seva tasca es desenvolupi en un marc institucional aliè i en el qual hagi de ser fàcilment identificable, d'un identificatiu on consti, com a mínim, la seva condició de voluntari o voluntària.
- g) Proveir-se d'un registre on constin inscrites les persones voluntàries de l'entitat, així com la data d'incorporació, l'activitat que desenvolupen, la seva capacitació específica, si en tenen, l'horari i totes aquelles dades que puguin facilitar la certificació posterior de la seva activitat, prevista en l'epígraf següent.

h) Certificar a petició de la persona voluntària la seva participació i vinculació als projectes o els programes de l'entitat, la relació de tasques i habilitats desenvolupades, els coneixements i els aprenentatges adquirits, la formació realitzada i el nombre d'hores dedicades.

i) Assegurar els riscos derivats de l'activitat que desenvolupa la persona voluntària i la responsabilitat civil de les accions esmentades, així com revisar-les periòdicament, si s'escau, d'acord als canvis d'activitat que puguin esdevenir-se durant la seva participació a l'entitat, i informar el voluntariat de les mesures de seguretat i salut que cal que conegui i observi quan desenvolupa les seves tasques en les dependències de l'entitat.

j) Rescabalar la persona voluntària, si així ho ha acordat amb ella, de les despeses que li pugui ocasionar l'activitat voluntària.

k) Garantir l'exercici del voluntariat d'acord a el que consta en el document de compromís i els drets reconeguts en aquesta Llei, i disposar d'elements facilitadors de l'atenció i el seguiment de la persona voluntària.



Capítol III

Les relacions entre les entitats i les persones voluntàries

Article 12

Full de compromís

12.1 La incorporació dels voluntaris i les voluntàries a les entitats es formalitza per escrit a través del full de compromís, document en el qual consta necessàriament el caràcter voluntari i altruista de la relació, les funcions i les tasques acordades, la durada de la relació, el compromís o no de rescabament de les despeses assumides per la persona voluntària, la formació fixada com a necessària per l'entitat, l'existència d'una assegurança per a la persona voluntària d'acord amb el que es preveu a l'article 6 h), les causes de finalització i el període que s'estableix per a la revisió, l'actualització i la renovació del compromís mutu.

També cal fer esment explícit de la desvinculació de la tasca del voluntariat de l'àmbit laboral fent-ho constar explícitament en el document de compromís, així com l'autorització dels progenitors o dels tutors legals en cas que la persona voluntària sigui menor d'edat.

12.2 El document de compromís ha d'incorporar necessàriament un acord de l'òrgan de govern de l'entitat en el qual quedi constància de la convivència de voluntariat i personal remunerat per al desenvolupament de la missió de l'entitat i s'explicitin les funcions i les tasques a les quals donen resposta uns i altres, els projectes i les activitats en què conflueixen, el compromís d'informació del col·lectiu de persones contractades que formen part de l'entitat, la formació específica d'uns i altres per conèixer i reconèixer el paper de complementarietat dels dos col·lectius i els espais previstos de diàleg i seguiment que han de poder garantir aquesta convivència.

12.3 L'Administració de la Generalitat, a través de la unitat directiva competent en matèria de voluntariat, facilitarà un model per a la formalització del compromís entre l'entitat i la persona voluntària.

Títol III

De les relacions entre les entitats i l'Administració

Article 13

Principis rectors

13.1 Les relacions entre les administracions públiques i les entitats s'inspiraran en els principis de col·laboració, complementarietat i participació per arribar a l'acord. El disseny de les línies estratègiques, els objectius i les mesures envers l'associacionisme i el voluntariat es fa partint dels principis abans esmentats. En qualsevol cas, l'actuació administrativa ha de salvaguardar l'autonomia de l'organització i la iniciativa del voluntariat.

13.2 Les relacions entre les administracions públiques i les entitats en cap cas podran exonerar els poders públics de la seva responsabilitat pel que fa a la garantia del gaudi efectiu dels drets socials bàsics de la ciutadania que recull l'Estatut d'autonomia de Catalunya.

13.3 La col·laboració entre les administracions i les entitats de voluntariat en l'execució de diferents activitats o projectes es regula preferentment sota la forma d'un conveni de col·laboració on es prevegin les tasques i les responsabilitats de cadascú d'acord amb la seva naturalesa i atribucions, sens perjudici de l'aplicació, quan sigui procedent, de la legislació sobre contractes de les administracions públiques.

Article 14

La relació de l'Administració de la Generalitat de Catalunya amb les entitats

14.1 El Govern de la Generalitat de Catalunya, a través del departament que tingui assignades les competències en matèria de voluntariat, implementa les polítiques públiques necessàries per a la promoció, el reconeixement i la protecció del voluntariat, i garanteix en tot moment una relació òptima amb les entitats, d'acord amb els principis que preveu l'article anterior, i una coordinació efectiva entre tots els departaments de la Generalitat.

14.2 Per complir amb la finalitat que estableix l'apartat anterior, el Govern es dota de quatre elements que han de vertebrar i garantir el model de relació de l'Administració de la Generalitat de Catalunya amb les entitats:

- a) L'existència d'un òrgan consultiu i d'assessorament en matèria d'associacionisme i voluntariat que garanteixi l'estabilitat de les relacions entre l'Administració de la Generalitat de Catalunya i les entitats.
- b) L'elaboració conjunta i acordada amb el sector, del disseny de les línies estratègiques, dels objectius i de les mesures necessàries per aconseguir que el voluntariat i el món associatiu afrontin positivament el seu futur, la seva capacitat d'incidència social i el seu procés de creixement i consolidació
- c) El manteniment i l'actualització del Cens d'entitats del voluntariat de Catalunya a l'efecte de disposar d'un registre públic actualitzat.
- d) L'establiment d'un programa estable de suport permanent a la formació del voluntariat duta a terme per entitats.



Títol IV

Del foment del voluntariat

Article 15

Mesures generals de foment

15.1 Amb la finalitat de fomentar i facilitar l'acció del voluntariat, el conjunt de les administracions públiques catalanes promouran, en l'àmbit de les seves competències i d'acord amb les seves disponibilitats pressupostàries, entre altres, les actuacions següents:

- a) Potenciar mesures per a la incorporació de la ciutadania en projectes o programes de voluntariat dins de les entitats que l'impulsin, fomentant la participació ciutadana no condicionada pels rols de gènere i organitzar campanyes d'informació i sensibilització sobre el voluntariat i la difusió dels seus valors, així com implementar mesures per al reconeixement públic de la tasca de les persones voluntàries i de les entitats que les acullen.
- b) Promocionar el treball en xarxa, l'acord i la coordinació de les accions de les entitats, l'Administració, el teixit empresarial i els agents socials que es desenvolupen en un mateix territori i portar a terme les accions necessàries per posar en comú els recursos i els mitjans.
- c) Convocar regularment programes de suport a les activitats i els projectes de les entitats per impulsar les actuacions dutes a terme per les entitats inscrites al Cens d'entitats del voluntariat de Catalunya.
- d) Promoure i donar suport a les activitats formatives de voluntariat desenvolupades i programades per les entitats.
- e) Impulsar accions d'investigació, estudis i publicacions sobre el voluntariat, d'acord amb les prioritats o les necessitats que exposin les entitats i les persones voluntàries.
- f) Promoure l'accés als serveis d'informació, documentació, assessorament i suport tècnic a les entitats.
- g) Impulsar la presència de les accions voluntàries en els mitjans de comunicació i la difusió de la tasca realitzada per les entitats i les persones voluntàries que les integren.
- h) Facilitar espais de trobada, debat i d'intercanvi de coneixement de les entitats de voluntariat en funció de la seva implantació territorial o per raó del seu àmbit d'actuació o de les seves activitats.

i) Promoure la connexió i el treball en xarxa de les entitats catalanes amb altres entitats de fora de Catalunya.

j) Promocionar actuacions innovadores en el món del voluntariat i impulsar les noves formes de voluntariat.

15.2 Les administracions públiques catalanes vetllaran per desenvolupar les accions de foment del voluntariat de manera coordinada. En aquest sentit, les administracions locals de Catalunya difondran i posaran a l'abast de les entitats i la ciutadania els recursos que la Generalitat de Catalunya ha de posar a disposició de les entitats amb l'objectiu de coordinar les diferents polítiques públiques que es desenvolupin al territori respectant el principi d'autonomia local.

Disposició addicional

Voluntariat en matèria de protecció civil, prevenció i extinció d'incendis i salvaments i cooperació al desenvolupament

Les disposicions d'aquesta Llei no seran d'aplicació al voluntariat de protecció civil i al voluntariat en matèria de prevenció, extinció d'incendis i salvaments de Catalunya, que els hi serà d'aplicació la seva normativa específica.

Les disposicions d'aquesta Llei s'aplicaran sens perjudici de la legislació sobre cooperació al desenvolupament i solidaritat internacional.

Disposicions transitòries

Primera

Adaptació de les entitats

Les entitats que comptin amb persones voluntàries a l'entrada en vigor d'aquesta Llei, hauran d'ajustar-se a allò que preveu en el termini màxim d'un any a partir de la seva entrada en vigor.

Segona

Adaptació dels programes de voluntariat vinculats a una Administració Pública

En el termini màxim d'un any des de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, els programes de voluntariat vinculats a una Administració Pública han de passar a ser duts a terme en el marc d'una entitat privada sense afany de lucre, d'acord amb el que preveu l'article 1, sens perjudici de la col·laboració d'una Administració Pública en els termes previstos en el Títol III.

Disposicions finals

Primera. Habilitació per al desenvolupament reglamentari


-1 S'autoritza el Govern de Catalunya per dictar les disposicions necessàries per al desenvolupament i l'aplicació d'aquesta Llei.

-2 En el termini de sis mesos a partir de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, el Govern de la Generalitat, a proposta del conseller o consellera del departament que tingui assignades les competències en matèria de suport a les entitats i el voluntariat, aprovarà un reglament del Cens d'entitats de voluntariat de Catalunya.

Segona. Entrada en vigor

Aquesta Llei entra en vigor en el termini de 20 dies naturals des de la seva publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.



PARLAMENT DE CATALUNYA  Secretaria General
REGISTRE GENERAL
 19 DES. 2013 ¹⁷
 ENTRADA NÚM. ... 50905 ...
 N. T. /10

Aprovat
 en la sessió del Govern
 del dia 4 SET. 2012
 El secretari del Govern



ACORD

del Govern pel qual s'aprova la memòria preliminar sobre l'oportunitat de tramitar l'Avantprojecte de llei del voluntariat.

L'article 36.2 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, estableix que la tramitació d'un projecte de llei requereix l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat de la iniciativa, i s'inicia a proposta del departament o els departaments interessats, als quals correspon d'elaborar l'avantprojecte de llei corresponent.

Així mateix, l'acord del Govern de 19 de maig de 2009, relatiu a l'oportunitat de les iniciatives legislatives del Govern, determina que l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat d'elaborar un avantprojecte de llei ha de contenir una memòria preliminar en la qual es recullen els trets essencials de la proposta legislativa així com l'avaluació d'aspectes concrets.

Per tot això, a proposta del conseller de Benestar Social i Família, el Govern

Acorda:

Aprovar la memòria preliminar sobre l'oportunitat de tramitar l'Avantprojecte de llei del voluntariat, que s'adjunta com annex d'aquest acord.

Abbad Sort, Neus
 Autenticat 05.09.2012 13:59:31

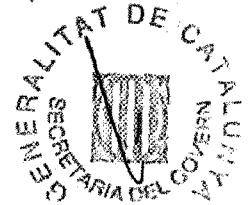
Document Signat Electrònicament

BSF 684

MEMÒRIA PRELIMINAR SOBRE L'OPORTUNITAT DE
LLEI DEL VOLUNTARIAT

PARLAMENT DE CATALUNYA Secretaria
DE L'EXECUTIU DE L'ADMINISTRACIÓ DE TRAMITAR
REGISTRE GENERAL
19 DES. 2013 18
ENTRADA NÚM. 50905
N. T. /10

L'AVANTPROJECTE DE



1. Objectius de la iniciativa

La llei que es proposa té com a objectius principals els següents:

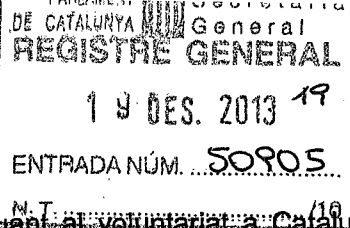
- Definir el concepte de voluntariat i entitat de voluntariat.
- Consolidar el model català de voluntariat, basat en la seva vinculació amb el teixit associatiu.

Consideracions:

- Catalunya disposa d'un teixit associatiu consolidat, sòlid i de gran tradició, que forma part de la pròpia idiosincràsia del país. Moltes de les entitats que configuren aquest teixit estan impulsades, participades i promogudes per voluntaris i voluntàries. En aquest sentit, el pes específic que té el voluntariat a Catalunya és molt important i significatiu.
- El voluntariat és una expressió lliure, altruista i compromesa de la participació de la societat civil que porta implícita la voluntat de transformació social (entesa en totes les seves dimensions). És prioritari potenciar, promocionar i donar suport aquesta manera organitzada de transformació social portada a terme des de les entitats, com a model de gestió de la vida de les comunitats en tots els seus àmbits.
- La promoció del voluntariat entre la ciutadania i els agents socials requereix facilitar-ne la visibilitat. Definir el concepte de voluntariat, incloent-hi totes les actualitzacions que comporten les noves situacions socials i alhora acotar el seu marc d'actuació, facilita la seva visualització i li dóna el valor que té en relació a la construcció i la millora de la societat i de la comunitat, en tots els seus àmbits i dimensions.
- El consens i el treball conjunt entre el Govern i la resta d'agents (entitats, empreses, universitats, món local, sindicats,...) ha permès crear espais conjunts de trobada i de presa compartida de decisions. Són exemple d'aquests espais comuns el I Congrés Català de Voluntariat, reunit a Barcelona el 29 d'octubre de 1995, el Congrés Europeu del Voluntariat celebrat l'any 1998 a Sitges i el II Congrés Europeu del Voluntariat, celebrat el passat mes de novembre de 2011 coincidint amb l'Any Europeu del Voluntariat.

Tots aquests esdeveniments exemplifiquen la voluntat del país de caminar conjuntament en la implementació de les polítiques públiques vinculades a l'associacionisme i el voluntariat. El posicionament públic inequívoc del Consell de l'Associacionisme i el Voluntariat en relació a la necessitat de disposar d'una Llei de Voluntariat ens situa en aquest escenari de col·laboració i de camí conjunt.

- Catalunya ha estat la comunitat autònoma pionera a l'Estat espanyol en temes de voluntariat, essent la primera que va definir els conceptes de voluntariat i d'entitat de voluntariat, d'acord als principis expressats en les cartes europees i les recomanacions internacionals. En aquests moments, l'absència d'una Llei pròpia que protegeixi, defineixi i promou el voluntariat tal i com històricament s'ha entès en el nostre país fa que sigui d'aplicació una normativa allunyada del model català del voluntariat. I cal posar-hi remei.
2. Motius que la fan necessària (*Demandes Socials, Problemàtiques concretes, Buit normatiu,*)



Buit legal

Les referències normatives que existien quant al voluntariat a Catalunya es recullen a la Llei 25/1991, de 13 de desembre pel qual es crea l'Institut Català del Voluntariat. Aquesta llei va ser derogada de forma expressa en virtut de la disposició addicional tercera de la Llei 7/2004, de 16 de juliol, de mesures fiscals i administratives que va suprimir l'institut i va atribuir els seus objectius i funcions al Departament de Benestar Social i Família.

Catalunya disposa des de l'any 1996 de la Carta del Voluntariat de Catalunya que, tot i el reconeixement en la Resolució 98/V, de 29 de maig de 1996 del Parlament de Catalunya, no té caràcter normatiu i tot i ser un text plenament actual en matèria de voluntariat, constitueix una mera recomanació. A aquesta carta neix del Primer Congrés Català del Voluntariat celebrat a Barcelona, el 29 d'octubre de 1995, i s'inspira entre altres en les recomanacions del Consell d'Europa i del Parlament Europeu sobre Voluntariat, en la Carta Europea per als Voluntaris proposada per Volunteurope i en la Declaració Universal sobre el Voluntariat proclamada al Congrés Mundial per iniciativa de la IAVE.

L'article 166.2 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya determina que: *correspon a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de voluntariat, que inclou, en tot cas, la definició de l'activitat i la regulació i la promoció de les actuacions destinades a la solidaritat i a l'acció voluntària que s'executin individualment o per mitjà d'institucions públiques o privades.*

L'apartat segon de l'article 166 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya indica que a la Generalitat li correspon la competència exclusiva en matèria de voluntariat, per tant, i d'acord amb l'article 110 del mateix Estatut, que defineix la tipologia de les competències exclusives, aquesta competència inclou de manera íntegra: les potestats legislativa i reglamentària, així com la funció executiva. D'acord amb aquest mateix article la Generalitat pot establir polítiques pròpies en matèria de voluntariat i el dret que legisli serà d'aplicació preferent sobre qualsevol altre al seu territori.

Així doncs, un dels motius que fan necessària la llei és recollir i actualitzar les consideracions de la Carta del Voluntariat de Catalunya, així com el Drets i Deures de les persones voluntàries i, per extensió, de les entitats que els acullen i donar-li la màxima força normativa en forma de Llei.

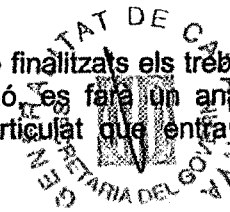
A nivell estatal, actualment està en vigor la Llei de l'Estat 6/1996, de 15 de gener, de Voluntariat, d'abast estatal o supraautonòmic. El text legal estatal reconeix que la promoció i el foment del voluntariat no és una competència exclusiva de l'Estat, el qual es reserva únicament la competència per regular el voluntariat i les organitzacions que participen o desenvolupen programes de voluntariat quan aquest i aquestes se circumscriuen a l'àmbit estatal o supraautonòmic o quan participen en programes que desenvolupen activitats de competència exclusiva de l'Estat.

Aquest text legal estableix un model de voluntariat allunyat del model català de voluntariat. Ja en la seva exposició de motius, però també en l'articulat, la Llei estatal preveu que el voluntariat ha de ser reconduït cap a les organitzacions, tant privades com públiques. Aquest no és el model català de voluntariat. En conseqüència, un altre dels objectius de la Llei és emplenar el buit legislatiu que hi ha a Catalunya en matèria de voluntariat, fent ús de les competències que tenim en aquesta matèria, consolidant el model català de voluntariat i salvant les actuals discrepàncies entre aquest model i la normativa estatal sobre voluntariat.

Necessitats d'actualització i unificació de la normativa

L'Administració de la Generalitat de Catalunya ha anat regulant de manera sectorial determinades actuacions que són o poden ser accions voluntàries mitjançant normativa específica de diferent rang, provocant una dispersió normativa i conceptual que fora bo reconduir. Seguidament s'adjunta un recull de la normativa d'àmbit català que directament o indirectament regulen el concepte del voluntariat. En relació amb aquesta normativa, la voluntat es que el nou text legal recull de forma ampla els conceptes i les idees que històricament ja ha anat recollint la normativa catalana que ha regulat, de manera directa o tangencial l'acció voluntària i el món del voluntariat al nostre país, i per tant, a priori la futura llei del voluntariat no hauria d'afectar la normativa vigent.

No obstant això, en el procés d'elaboració de l'avantprojecte de llei i un cop finalitzats els treballs de redacció i conceptualització i es disposi del text objecte de tramitació, es farà un anàlisi exhaustiu de la normativa vigent, per tal de detectar si hi ha algun article que entra en contradicció amb la nova Llei, i si escau, adaptar-lo a la normativa.



Àmbit: Protecció civil

DECRET 27/2001, de 23 de gener, pel qual s'aprova el Reglament de les associacions del voluntariat de protecció civil de Catalunya

DECRET 333/2002, de 19 de novembre, de modificació d'altres decrets en matèria d'obligatorietat de contractació de determinades cobertures d'assegurances.

Àmbit: Bombers Voluntaris

DECRET 246/1996, de 5 de juliol, que aprova el Reglament del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya. (Correcció d'errades en el DOGC núm. 2249, pàg. 8971, de 28.8.1996).

DECRET 172/2010, de 23 de novembre, del Consell de Bombers/eres Voluntaris/àries de la Generalitat de Catalunya

Àmbit: Cooperació internacional

Llei 26/2001, de 31 de desembre, de cooperació al desenvolupament

Àmbit: Cooperatives

Llei 18/2002, de 5 de juliol, de cooperatives

Àmbit: Ensenyament

LLEI 12/2009, de 10 de juliol, d'Educació

DECRET 102/2010, de 3 d'agost, d'autonomia dels centres educatius



Àmbit: Serveis socials

Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials.

Decret 202/2009 de 22 de desembre, dels òrgans de participació i de coordinació del Sistema Català de Serveis Socials.

Decret 142/2010, d'11 d'octubre, pel qual s'aprova la Cartera de Serveis Socials 2010 - 2011

Ordre ASC/471/2010, de 28 de setembre, per la qual es regulen les prestacions i els i les professionals de l'assistència personal a Catalunya.

Àmbit: Protecció d'animals

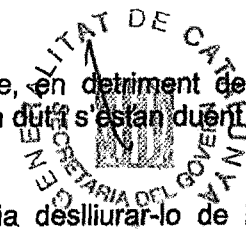
Decret legislatiu 2/2008, de 15 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei de Protecció dels animals.

En aquest sentit, la Llei del Voluntariat constituïria un marc legal bàsic de referència per a tots i cada un dels diferents àmbits d'actuació sectorial on es dur a terme l'acció voluntària. A més a més, la Llei del Voluntariat permetrà diferenciar i acotar de forma clara quins projectes o actuacions han de tenir la consideració de voluntariat i quins no, per tractar-se d'altres maneres o formes de col·laboració o participació tan legítimes com el voluntariat en si.

Marc de referència del Pla Nacional de l'Associacionisme i Voluntariat i del Consell de l'Associacionisme i el Voluntariat de Catalunya

El Govern de la Generalitat de Catalunya va aprovar pel període 2008-2011 el primer Pla Nacional de l'Associacionisme i el Voluntariat (PNAV) amb l'objectiu d'establir, conjuntament amb el sector, el full de ruta necessari per a millorar, promocionar i protegir l'associacionisme i el voluntariat a Catalunya. Un cop finalitzada la vigència d'aquest primer Pla, el Govern s'ha compromès a elaborar un nou PNAV que situï els reptes i les línies d'actuació en el marc de l'associacionisme i el voluntariat per als propers anys. En el marc d'aquest procés d'elaboració també s'ha posat de manifest que la inexistència d'una regulació general amb rang de llei sobre el voluntariat va carregar d'excessiva responsabilitat definidora el primer pla governamental de foment i promoció de l'associacionisme i el voluntariat, el qual podria ser més àgil i concret, en la seva segona edició, amb l'existència d'una llei. Al mateix temps, ha estat justament l'execució d'aquest pla i el seu desenvolupament en diversos àmbits i territoris el que ha permès posar de manifest els mals

usos existents del terme *voluntariat* i identificar les males pràctiques que, en detriment dels mateixos ciutadans que hi estan implicats i del tercer sector en general, s'han dut i s'estan duent a terme des de diversos àmbits generalment públics, però també privats.

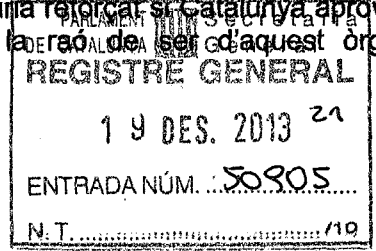


L'adopció d'una Llei del voluntariat donaria cobertura al PNAV, permetria deslliurar-lo de la càrrega de regular conceptes, d'establir criteris i de marcar pautes reguladores i marcs de referència per tal que aquest pogués anar més enllà i convertir-se en una eina amb un caire més executiu, més concret, més eficaç i millor avaluable a l'abric d'una Llei del Voluntariat.

De la mateixa manera, el Consell de l'Associacionisme i el Voluntariat de Catalunya (CAVC), creat mitjançant Decret 69/2010, d'1 de juny, es posa en funcionament per tal de portar a terme els programes i projectes necessaris per aconseguir que el voluntariat i el món associatiu afrontin positivament el seu futur i assumeixin el repte i el compromís d'incidència social en el procés de creixement i consolidació de Catalunya .

Aquest òrgan col·legit, amb representació de l'Administració i del tercer sector, es crea a l'empara de l'article 43.1 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, relatiu al foment de la participació, que estableix que els poders públics han de promoure la participació social en l'elaboració, la prestació i l'avaluació de les polítiques públiques, i concretament també la participació individual i associativa en els àmbits cívic, social, cultural, mediambiental, econòmic i polític, amb ple respecte als principis de pluralisme, lliure iniciativa i autonomia.

El fet que calgui justificar i emmarcar la creació d'un òrgan col·legiat d'aquestes característiques en base a un dels principis rectors contemplats a l'Estatut d'Autonomia de Catalunya denota que hi manca la normativa sectorial específica en rang de llei que doni cobertura a l'actuació de l'esmentat Consell. Així doncs, sens dubte aquest Consell es veuria reforçat si Catalunya aprovés una Llei del Voluntariat, fet que realçaria la importància i la raó de ser d'aquest òrgan representatiu.



Marc social actual i oportunitats que incideixen en la justificació

Ens trobem davant d'un augment de la demanda de la participació ciutadana en la societat. Aquest interès en la participació per part de la ciutadania no és un fet nou, però sí que, davant de l'actual situació econòmica i social en què ens trobem, s'està manifestant de manera creixent.

Una de les maneres a través de la qual la ciutadania pot participar de manera activa en la societat és el voluntariat, fenomen que parteix de la iniciativa lliure i particular de cada persona.

D'altra banda, tant les necessitats socials actuals (entenen per social tot allò que afecti a la ciutadania, ja sigui directament a les persones o al seu entorn), el creixent i reconegut paper del tercer sector (civil) com a agent de construcció social, així com els nous instruments de què disposem (TIC) per poder donar-hi resposta han canviat molt i segueixen evolucionant a un ritme molt alt, la qual cosa reclama poder adaptar-se a les noves formes de participació des del voluntariat.

Noves formes de voluntariat: actualització dels conceptes

La societat està en continuu moviment i evolució. La societat tal com l'enteníem fa 20 anys ha canviat força en relació a com l'entenem avui. La consolidació de les noves tecnologies, la proliferació de les comunicacions electròniques, l'aparició de les xarxes socials, la globalització de les diferents polítiques públiques, la facilitat en l'accés a la informació i la seva universalització,

l'aparició de nous models de comunicació, el paper creixent del tercer sector, l'augment de la consciència ciutadana per anar més enllà en la seva implicació en la vida de la comunitat, molts altres factors han provocat canvis evidents.

Una societat canviant requereix adaptar les seves regulacions, els seus models, les seves normes als canvis. El món del voluntariat no és una excepció. Cal adaptar els conceptes claus a les noves realitats socials, a l'era de les comunicacions electròniques i virtuals i al context social de les xarxes

socials. Cal redefinir la forma i l'encaix d'aquesta peça clau del nostre model de societat. Aquest també és un dels motius pels quals cal fer una Llei del Voluntariat.

Demanda Social

En els darrers temps s'ha detectat un augment d'activitats, programes i projectes que es volen portar a terme amb persones voluntàries des de diferents estaments i organitzacions. Molts d'aquests projectes sorgeixen no des de les entitats sense afany de lucre sinó des de les diferents Administracions i corporacions públiques o des del món empresarial. Aquesta realitat ha posat de manifest el risc de posar el voluntariat en determinades actuacions per a cobrir mancances que no poden ser cobertes per voluntaris. Per aquest motiu, són les mateixes entitats sense afany de lucre les que, detectats els perills esmentats, demanen la necessitat d'acotar què s'entén per voluntariat i quin és el seu marc d'actuació.

La situació social i econòmica actual ha provocat un augment de l'interès de la ciutadania en participar de manera organitzada en tasques, projectes o accions que donin suport a determinats col·lectius o persones. Aquest interès creixent fa també necessari establir un marc regulador que defineixi amb claredat l'abast i l'àmbit d'actuació del voluntariat i la seva acció i eviti l'inici i la proliferació d'aquelles pràctiques que se situïn al marge del que queda recollit en la Carta del Voluntariat de Catalunya quan estableix que "el voluntariat és una manifestació solidària que es canalitza per mitjà d'entitats sense afany de lucre" i que "el compromís d'actuació que suposa el voluntariat es fonamenta en una decisió lliure i personal motivada per principis de solidaritat i altruisme".

En general aquestes pràctiques contribueixen desvirtuar la naturalesa del voluntariat (i de retruc el paper la ciutadania compromesa i activa), i el situen en l'eix de la crítica que s'exerceix des del propi sector i des de sectors externs en veure vulnerats els seus propis principis i el seu espai social. No cal oblidar l'important paper que van desenvolupar les entitats (culturals, de lleure, socials...) i el voluntariat que en formava part, durant els anys de dictadura, continuant el moviment que havia crescut durant el primer terç del segle XX.

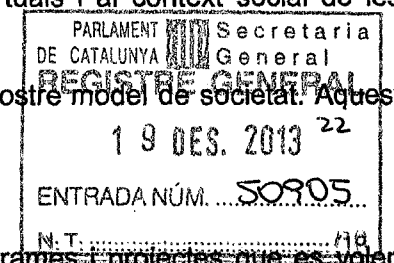
Entenem que el voluntariat és un tret identitari i característic de país al qual volem donar l'espai que li pertoca en tots els àmbits temàtics i territorials. En aquest sentit, és l'Administració de la Generalitat qui ha de donar resposta a aquesta demana social, facilitant els instruments necessaris per tal que aquest marc regulador bàsic sigui una realitat.

Conclusió:

Per tots aquests motius exposats fins ara (l'existència d'un buit legal, la demanda social evident, la necessitat d'actualització dels conceptes de voluntariat i d'actualització de la normativa, el respecte i la coherència amb el marc institucional creat arran del PNAV), el Consell de l'Associacionisme i el

Voluntariat, en tant en quant portaveu de tots els agents implicats (administració, món local, entitats, empresa, sindicats...) exercint aquest paper, ha fet constar la necessitat de disposar d'una regulació que reforci el paper del voluntariat.

Així, en la reunió del Consell del dia 23 de febrer de 2012, aquest va manifestar la voluntat que el Govern doni un pas endavant i iniciï els tràmits per a regular l'àmbit del voluntariat. Es transcriu seguidament l'acord final de l'acta de la reunió del dia 23 de febrer en relació als temes esmentats:



Abbad Sort, Neus
Autenticat 05.09.2012 13:59:31

Document Signat Electrònicament

"(...) Es sotmet a consideració de tots els presents la proposta de la vicepresidenta primera del Consell d'iniciar el procés per a la redacció d'una Llei del Voluntariat i la proposta de la Directora general d'organitzar un Grup de Treball a aquests efectes.



Tots els assistents hi estan d'acord"

3. Efectes que tindria l'adopció de la llei sobre la normativa vigent

Atesa l'atribució de competència exclusiva en matèria de voluntariat a la Generalitat en virtut de l'article 166.2 de l'Estatut, la legislació que aprovi el Parlament de Catalunya serà la que s'haurà d'aplicar a Catalunya, restant la *Llei de l'Estat 6/1996, de 15 de gener, del Voluntariat* aplicable només als projectes d'abast supraautonòmic. Pel que fa a la Carta del Voluntariat de Catalunya, les definicions, així com l'enumeració dels drets i deures del voluntari, que conté hauran de ser recollides, actualitzades i esmenades, si s'escau, en la nova llei que es proposa a laborar.

La Llei del Voluntariat no pretén la modificació ni la derogació de cap normativa vigent

4. Relació amb altres iniciatives legislatives en tramitació

La tramitació de la Llei del Voluntariat no té relació ni intercedeix amb d'altres iniciatives legislatives en tramitació.

5. Conseqüències de no adoptar l'avantprojecte de llei

La situació social i econòmica conjuntural que viu el país i el conjunt del continent europeu ha fet aparèixer un seguit de reptes i d'oportunitats vinculats al món del voluntariat que no podem deixar escapar.

En aquest sentit, entenem que cal donar valor, promocionar i impulsar el voluntariat com acció transformadora i reconèixer-la com a tal. No adoptar la Llei del voluntariat seria menystenir aquesta acció transformadora de gran potencial com a valor en alça en la nostra societat.

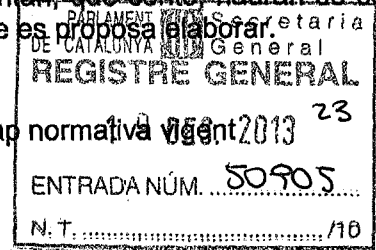
No adoptar la Llei del Voluntariat seria seguir permetent pràctiques situades al marge de la Carta del Voluntariat de Catalunya (veure segon punt de l'apartat Demanda Social i que situarien el voluntariat fora del seu àmbit natural, amb risc que aquest fos utilitzat per a finalitats, projectes o necessitats diferents de les que li són pròpies.

No adoptar la Llei del Voluntariat seria no donar suport a un dels sectors que ha permès, tal com ja s'ha descrit, conservar la identitat de país i respondre positivament davant d'una situació política que atemptava contra la llengua, la cultura i el model social i educatiu catalans.

No adoptar l'avantprojecte de llei tindrà com a conseqüència que manqui una regulació pròpia per a un fenomen que té una singularitat i una importància cabdal i a la vegada representaria no aprofitar l'atribució de competència exclusiva en la matèria que inclou les potestats legislativa, reglamentària i la funció executiva de forma íntegra.

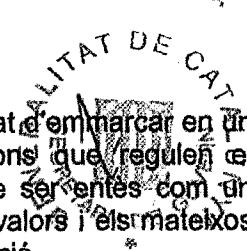
Per tant, tenim el repte de protegir i regular l'espai i encaix social del voluntariat, dotar-lo d'un marc jurídic segur i unitari, a la vegada que d'impulsar-lo, reconèixer-lo i promocionar-lo. La no adopció de la Llei del Voluntariat seria girar l'esquena a tots aquests reptes i oportunitats.

6. Descripció i avaluació d'altres opcions (no normatives i normatives) per assolir els objectius que es pretenen a la llei



Abbad Sort, Neus
Autentificat 05.09.2012 13:59:31

Document Signat Electrònicament



La conveniència de fer una Llei de voluntariat ve determinada per la necessitat d'emmarcar en un mateix text normatiu aquells aspectes clau que afecten altres disposicions que regulen el voluntariat vinculat a un àmbit o un sector determinat. El voluntariat ha de ser entès com un concepte transversal, com una acció universal que comparteix els mateixos valors i els mateixos objectius amb independència del sector o l'àmbit on es desenvolupi la seva acció.

Atès que els diferents àmbits de voluntariat s'han regulat fins ara mitjançant diferents disposicions, la possibilitat que la regulació sigui mitjançant llei del Parlament reconduïx definitivament l'actual situació de dispersió normativa i conceptual. Per aquest motiu es considera necessari regular el voluntariat amb una norma amb rang de Llei.

A més, la voluntat és crear una norma de llarg recorregut, que doni estabilitat als conceptes de voluntari, i d'entitat del voluntariat i que tingui voluntat de permanència i que consolidi el model català de voluntariat. I aquests objectius es poden aconseguir només si el text regulador té rang de llei.

Finalment cal afegir que la importància i rellevància del fenomen del voluntariat i el fet que estigui expressament recollit entre les matèries amb competència exclusiva de la Generalitat de Catalunya, expliquen i justifiquen la necessitat de la seva regulació en un text amb rang de Llei.

7. Avaluació dels efectes per als ciutadans i per a les empreses de l'aplicació de la llei (reducció de càrregues administratives i de simplificació administrativa)

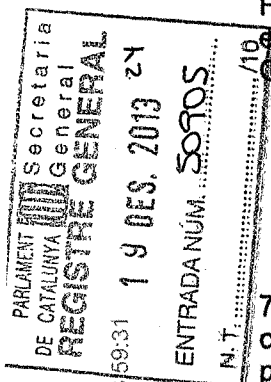
7.1 No hi ha una relació directa entre l'aprovació d'una Llei del voluntariat i la disminució de càrregues administratives o la simplificació administrativa. Ara bé, entenem que la Llei afectarà les persones, les entitats i les empreses en tant en quant tindrà un impacte important a l'hora de definir el concepte de voluntariat, i d'entitat de voluntariat.

Aquest impacte farà que la distinció entre aquelles actuacions i projectes que siguin propis del voluntariat i la resta serà clara i evident, aportant seguretat jurídica a tots els actors socials participants.

I l'impacte de la Llei també repercutirà en el prestigi, la promoció i la visibilitat del voluntariat, realçant la seva vàlua i el seu reconeixement. Així doncs, els efectes directes sobre les persones voluntàries serà significatiu així com també sobre les pròpies entitats i per extensió per la resta d'actors de la societat civil com ho són les empreses o la pròpia Administració. La tasca de reconeixement que porta implícita l'aprovació de la Llei farà que l'impacte sigui significatiu en el conjunt del país, pel que fa al coneixement del model català de voluntariat i l'aportació social (en sentit ampli) del mateix.

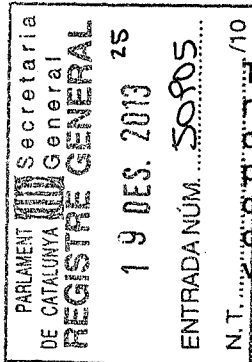
7.2 Valoració de l'afectació de la Llei per la Directiva 2006/123/CE, del Parlament europeu i del Consell, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis en el mercat interior

La futura llei del Voluntariat no es veuria afectada per la Directiva 2006/123/CE (d'ara endavant Directiva de Serveis), atès que l'objecte d'aquesta norma europea és remoure obstacles legals i administratius que dificultin la prestació de serveis entre els Estats membres per aconseguir un Mercat Interior efectiu, mentre que amb la Llei de Voluntariat el que es pretén és la delimitació i promoció, d'un fenomen de col·laboració col·lectiva en els diferents àmbits de la societat, de caràcter no lucratiu. És tracta, per tant, de proporcionar un règim jurídic a les activitats de voluntariat que per la seva naturalesa altruista queden excloses de les normes de mercat.



Abbad Sort, Neus
Autenticat 05.09.2012 13:59:31

La Directiva de Serveis, a la consideració 17a, indica que "...inclou únicament aquells serveis que es realitzen per una contraprestació econòmica". Per contra, les activitats de les entitats de voluntariat i el voluntariat en sí, d'acord a la concepció d'unes i altres a l'àmbit català en què es preveu l'aplicació de la llei que es proposa, corresponen a associacions i/o entitats sense ànim de lucre i al desenvolupament d'activitats d'interès general de manera desinteressada, solidària i no retribuïdes econòmicament.



També la consideració 27a de la Directiva de Serveis, n'exclou l'aplicació a prestacions de serveis realitzades per prestadors encarregats per l'Estat o associacions de beneficència reconegudes com a tals per l'Estat, amb l'objectiu de garantir el suport a aquells que es troben, temporalment o permanent, en un estat particular de necessitat a causa d'uns ingressos familiars insuficients o d'una absència total o parcial d'independència i a aquells en risc de quedar marginats. L'exclusió definida en aquesta consideració és aplicable a un ampli ventall de les tasques i associacions de voluntariat social que ha de regular la llei que es proposa.

La consideració 35a es refereix a un nou àmbit d'exclusió de la Directiva de Serveis, i novament, es tracta d'un àmbit de possible regulació a través de la Llei de Voluntariat: *activitats d'esport aficionat no lucratives*. Com indica el text d'aquesta consideració 35a, sovint l'objectiu perseguit és únicament social o recreatiu i, per tant, s'exclouen de l'àmbit d'aplicació de la Directiva atès que es tracta d'activitats que no poden constituir activitats econòmiques en el sentit de la legislació comunitària.

El text articulat de la Directiva de Serveis en el seu article 2, dedicat al seu àmbit d'aplicació, indica al número 2 lletra a) que no s'aplicarà als serveis no econòmics d'interès general, essent aquesta una definició genèrica on poden tenir cabuda les activitats desenvolupades per persones voluntàries en entitats de voluntariat.

Així mateix, l'article 2.2 lletra j) també fa referència expressa a un altre sector de prestacions de serveis excloses de l'aplicació de la Directiva que correspondria, en part, a *activitats de voluntariat social: "els serveis socials relatius a la vivenda social, l'atenció al nen i el suport a les famílies i persones temporal o permanentment necessitades proporcionats per l'Estat o per associacions de beneficència reconegudes com a tals per l'Estat"*.

Per tant, de l'examen de les consideracions de la Directiva de Serveis així com de les exclusions contingudes al seu articulat es desprèn que les entitats de voluntariat i les activitats que desenvolupen les persones voluntàries són realitats que no es veuen afectades per les disposicions de la normativa comunitària.

8. Estimació dels efectes de l'aplicació de la llei sobre l'organització, el personal, el pressupost de l'administració de la Generalitat

No es preveu que l'aplicació de la llei afecti ni a l'organització, ni al personal, ni als pressupostos de la Generalitat de Catalunya.

9. Valoració dels efectes de l'aplicació de la llei sobre l'organització, el personal i el pressupost de les administracions locals de Catalunya.

No es preveu cap efecte de l'aplicació de la llei sobre l'organització, el personal i el pressupost de les administracions locals de Catalunya.



10. Anàlisi de la incidència de la iniciativa en el règim especial del municipi de Barcelona

El règim especial del municipi de Barcelona es regula, fonamentalment, per la Llei 22/1998 de 10 de desembre, de la Carta municipal de Barcelona. L'article 34 estableix que *"les entitats, les organitzacions i les associacions sense ànim de lucre poden exercir competències municipals o participar en nom de l'Ajuntament en la gestió de serveis o equipaments la titularitat dels quals correspon a altres administracions públiques."* Aquí hi trobaríem un possible punt de trobada entre ambdues normatives, però només per aquelles entitats sense ànim de lucre que siguin entitats de voluntariat d'acord amb la futura llei.

Un segon paràgraf del mateix article 34, esmenta la possibilitat d'utilitzar la gestió cívica de competències municipals per a les activitats i els serveis susceptibles de gestió indirecta, activitat que té sempre caràcter voluntari i no lucratiu. Aquí la possibilitat que es produeixi alguna connexió entre ambdós règims jurídics és més gran, atès que hi ha el nexa comú del caràcter voluntari i no lucratiu de l'activitat desenvolupada. Caldrà, per tant, tenir present el règim indicat a l'article 34 esmentat, atès que en funció de com es delimitin a la futura Llei les entitats de voluntariat i les funcions que els correspongui desenvolupar en atenció a la seva naturalesa jurídica, es podrien produir afectacions entre les dues normatives.

També hi ha referències al voluntariat al Capítol XI de la Carta municipal de Barcelona dedicat a la Joventut. En concret l'article 111 assenyala que *"l'Ajuntament de Barcelona ha (...) de prestar una atenció especial al desenvolupament de fórmules de voluntariat (...)"*. En principi, atès que l'article en qüestió conté una declaració de principis i no la formulació d'un règim jurídic o norma d'obligat compliment, no s'hauria de produir cap afectació negativa o incompatibilitat. Bastarà que l'ajuntament desenvolupi les fórmules de voluntariat a que s'obliga tenint en compte i respectant allò que prescriu la futura Llei de Voluntariat.

El Capítol XIII de la Carta municipal de Barcelona, dedicat a la cultura, conté, a l'article 113.2 lletra d) una referència a les activitats dels sectors culturals sense ànim de lucre. Aquest sector inclou les entitats i persones que desenvolupen activitats de voluntariat dins l'àmbit cultural, però no es previsible que es produeixi una incompatibilitat o afectació negativa entre la futura llei de Voluntariat i la Carta municipal de Barcelona, atès que aquesta segona recull la voluntat del municipi d'impulsar les activitats en aquest sector, així com de potenciar-ne el diàleg interdisciplinari.

